



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г.Пермь, 614990
тел. (342)235-12-00, факс (342)235-10-67
e-mail: to59@fas.gov.ru
сайт: www.perm.fas.gov.ru

30.05.2019 № _____
На № _____ от _____

**НО «Фонд капитального ремонта
общего имущества в
многоквартирных домах
в Пермском крае»**

Юридический адрес:
614000, г.Пермь,
ул. Попова, д.11, оф.605

Почтовый адрес:
614990, г. Пермь,
ул. Ленина, д.66

АКТ № 40

по результатам контрольного мероприятия

г. Пермь

30 мая 2019 года

В рамках исполнения поручения ФАС России за исх. № АЦ/30680/19 от 15.04.2019, (вх. Пермского УФАС России за № 005374 от 18.04.2019) и осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, Пермское УФАС России, в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 23 и статей 24, 25, 25.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании приказа руководителя Пермского УФАС России №149-п от 16.05.2019г. организована внеплановая выездная проверка в отношении некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» (ОГРН 1145958003366; ИНН/КПП 5902990563/590201001; адрес (место нахождения): 614990, Пермский край г. Пермь, ул. Ленина, 66), по результатам которой составлен настоящий акт.

Копия приказа о проведении проверки вручена 16 мая 2019 года представителю НО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» заместителю генерального директора по правовым вопросам Поповцеву Александру Владимировичу (доверенность № 93 от 24.01.2019).

Продолжительность проверки: 11 рабочих дней.

Акт составлен: **Шиловым Д.А.**, заместителем начальника отдела контроля естественных монополий.

Лица, проводившие проверку:

Шилов Д.А., заместитель начальника отдела контроля естественных монополий;
Белова А.Н., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов,
Раев М.А., специалист-эксперт отдела контроля в сфере строительства.

Основные данные о проверяемом хозяйствующем субъекте:

некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» (далее также – Фонд),

ИНН/КПП: 5902990563/590201001.

ОГРН 1145958003366 с датой присвоения 07.02.2014г.

юридический адрес Фонда - 614000, г.Пермь, ул. Попова, д.11, оф.605, - фактический адрес (место нахождения) - 614990, г. Пермь, ул. Ленина, 66.

НО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» действует на основании Устава редакции 2016 года, утвержденной Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края № СЭД-35-01-12-533 от 27.12.2016 (Решение Правление Фонда - Протокол № 10/2016 от 14.12.2016, далее – Устав) и создана в организационно-правовой форме фонда на основании постановления Правительства Пермского края от 22 июля 2013 г. № 939-п в соответствии со статьями 124, 125 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьями 167, 178 Жилищного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Фонд создан в целях реализации Закона Пермского края от 11 марта 2014 г. № 304-ПК «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края» и является региональным оператором, осуществляющим свою деятельность на территории Пермского края, для достижения целей, установленных Уставом.

Фонд является юридическим лицом и учреждён Пермским краем. Органом, осуществляющим от имени Пермского края функции и полномочия Учредителя Фонда, является Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края.

Предметом деятельности Фонда является обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонд капитального ремонта на счете, счетах Фонда в объеме и в сроки, предусмотренные региональной программой капитального ремонта, в том числе финансирование капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Основными целями деятельности Фонда является организация и своевременное проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края, за счет взносов собственников помещений в таких домах на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, бюджетных средств и иных не запрещенных законом источников финансирования.

Для достижения поставленной цели Фонд осуществляет функции технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах Фонда.

В соответствии с пунктами 5.3.1 Устава, генеральный директор Фонда является единоличным исполнительным органом управления Фонда, осуществляющим текущее управление деятельностью Фонда.

В период проведения проверки должность генерального директора Фонда занимал Баранов Дмитрий Егорович (ИНН 590617411636, запись в ЕГРЮЛ за ГРН 2185958747830 от 20.07.2018).

Предметом проводимой проверки являлась проверка соблюдения Фондом статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с требованиями части 14 статьи 25.1 Закона о защите конкуренции, проверяемое лицо о начале проведения внеплановой проверки не уведомлялось.

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: с 2017 года по настоящее время.

Срок проведения проверки установлен приказом руководителя Пермского УФАС России № 149-п от 16.05.2019г. – с 16 по 30 мая 2019 года.

Проверка начата 16 мая 2019 года с проведения осмотра предметов и документов Общества в офисном помещении по адресу 614990, г. Пермь, ул. Ленина, д.66.

При проведении проверки присутствовали представители Фонда – генеральный директор Баранов Дмитрий Егорович и заместитель генерального директора по правовым вопросам Поповцев Александр Владимирович.

В ходе проведения проверки от Общества Приказом руководителя Пермского УФАС России № 149-п от 16.05.2019г. и Требованием от 16.05.2019 были запрошены:

1) перечень закупок (номера извещений), проведённых НО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» за период с 2017г. по настоящее время, предметом которых являлось оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования и лифтовых шахт;

2) запросы коммерческих предложений, направленные НО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» в период с 2017г. по настоящее время в адрес участников рынка оказания услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования и лифтовых шахт в целях формирования (расчёта) начальных (максимальных) цен соответствующих контрактов (договоров);

3) коммерческие предложение, поступившие от участников рынка оказания услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования и лифтовых шахт в ответ на запросы НО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» в период с 2017г. по настоящее время;

От Фонда в ходе проведения выездной проверки 16.05.2019 и далее письмом за вх. № 007623 от 28.05.2019 был представлен и приобщен к материалам настоящей проверки перечень закупок (номера извещений), проведённых НО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» за период с 2017г. по настоящее время, предметом которых являлось оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования и лифтовых шахт.

Также от Фонда поступили письменные пояснения о том, что расчёт начальной (максимальной) цены договора осуществляется, исходя из предельных стоимостей выполнения работ по капитальному ремонту, утверждённых Постановлением Правительства Пермского края от 24.04.2014г. № 288-п (в действующей редакции), таким образом, коммерческие предложения Фондом у потенциальных поставщиков не запрашивались и в материалы проверки представлены быть не могут.

В ходе осмотра помещений Фонда по адресу 614990, г. Пермь, ул. Ленина, д.66, каб.702 к материалам проверки приобщены (отражены в Протоколе осмотра территорий, помещений документов и предметов проверяемого лица от 16.05.2019) распечатки писем с электронной почты vmbatalova@fond59.ru, открытой на компьютере на рабочем столе Баталовой Валерии Михайловны, начальника отдела контрактной службы НО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» всего на 10 л.в 1 экз.

Проверкой установлено следующее.

В адрес Пермского УФАС России от ФАС России поступило поручение (исх. № АЦ/30680/19 от 15.04.2019, вх. Пермского УФАС России за № 005374 от 18.04.2019) о проведении внеплановой выездной проверки в отношении заказчиков работ по ремонту или замене лифтового оборудования и лифтовых шахт, в том числе – НО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае», - на предмет соблюдения требований статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Проанализировав информацию, полученную в ходе проведения проверки, Пермское УФАС России установило следующее.

В 2017-2019 годах на основании Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее – ПП № 615) НО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» было проведено 10 закупок на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования и лифтовых шахт в границах Пермского края:

Номер извещения	НМЦК, руб.	Дата опубликования извещения	Победитель	Снижение НМЦК, %
205670000011800141	15240981,0	02.10.2018	ООО «Первая лифтовая компания» (договор заключен после уклонения ООО "УРАЛ-КЛАССИК-ЛИФТ" от заключения контракта)	1,0
205670000011800167	707589804,0	23.11.2018	ООО «Первая лифтовая компания» (после уклонения ПАО «КМЗ» от заключения контракта)	0,5
205670000011800168	132342319,0	28.11.2018	ПАО "Карачаровский механический завод" (договор расторгнут Фондом 03.04.2019 в связи с ненадлежащим исполнением)	7,0

			обязательств). Новая закупка не проведена.	
205670000011900051	345582002,9	27.03.2019	ОАО "Щербинский лифтостроительный завод"	0,5
РТС259В170144	181809341,8	08.06.2017	ПАО "Карачаровский механический завод"	0,5
РТС259В170169	85131584,74	23.06.2017	ОАО "Щербинский лифтостроительный завод"	0,5
РТС259В170180	135266065,5	14.07.2017	ПАО "Карачаровский механический завод"	0,5
РТС259В170200	285627317,4	03.08.2017	ООО "ЛИФТ-СЕРВИС"	0,5
РТС259В170234	107902004,2	03.11.2017	ОАО "Щербинский лифтостроительный завод"	16,5
РТС259В170235	112006832,8	09.11.2017	ООО "ДСТ-СТРОЙ"	2,0

Согласно сведениям ООО «РТС-Тендер» из письма за вх. № 007607 от 28.05.2019, на участие в аукционах № РТС259В170144 и № РТС259В170169 было подано по три заявки – от

ОАО "Щербинский лифтостроительный завод" (ИНН 5051000880; 108851, Московская область, г. Щербинка, ул. Первомайская, д.6, эт/кааб 2/201, далее – ОАО «ЩМЗ»),

ООО "УРАЛ-КЛАССИК-ЛИФТ" (ИНН 5904263806; 614111, г.Пермь, ул. Уфимская, д.6, оф.10),

ПАО "Карачаровский механический завод " (ИНН 7721024057; 109052, г. Москва, пр. Рязанский, д.2, далее – ПАО «КМЗ»).

При этом в ходе торгов ценовое предложение подавалось только одним из участников – либо ПАО «КМЗ» (признано победителем аукциона РТС259В170144), либо ОАО «ЩМЗ» (признано победителем аукциона № РТС259В170169).

На аукционе № РТС259В170180 помимо ОАО «ЩМЗ» и ПАО «КМЗ» принимало участие ООО "ИМПОРТ-ЛИФТ" (ИНН 8602240477; 628406, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра, г.Сургут, ул. Университетская, д.7, оф. 11), а на аукционе № РТС259В170200, помимо ОАО «ЩМЗ» и ПАО «КМЗ» принимало участие ООО «Лифт-Сервис» (ИНН 5904037483; 614090, г.Пермь, ул. Лодыгина, д. 40).

При этом в ходе торгов ценовое предложение подавалось также только одним участником - либо ПАО «КМЗ» (признано победителем аукциона № РТС259В170180), либо ООО «Лифт-Сервис» (признано победителем аукциона № РТС259В170200).

Состав участников аукционов № РТС259В170234 и № РТС259В170235 был одинаков –

ОАО "ЩЛЗ" (ИНН 5051000880),
ПАО "КМЗ" (ИНН 7721024057),
ООО "ИМПОРТ-ЛИФТ" (ИНН 8602240477; 628406, Ханты-Мансийский
Автономный округ - Югра, г.Сургут, ул. Университетская, д.7, оф. 11),
ООО «Лэндстрой» (ИНН 3444210679; 400007, г.Волгоград, ул. Петра
Гончарова, д.2, оф.1),
ООО "ДСТ-СТРОЙ" (ИНН 5903097786; 614060, г.Пермь, ул. Крупской, д.5,
лит.Д).

При этом к торгам по аукциону № РТС259В170234 были допущены все участники, однако только двое из них подавали ценовые предложения – 7 ставок от ОАО "ЩЛЗ" и 7 ставок от ООО «Лэндстрой» - и первоначально контракт должен был быть заключен с ООО «Лэндстрой» с экономией бюджетных средств на уровне 14%, однако в связи с установлением факта несоответствия ООО «Лэндстрой» требованиям ПП № 615, а именно: исключение подрядной организации ООО «Лэндстрой» из реестра квалифицированных подрядных организаций, - в соответствии с п. 187 ПП № 615, договор был заключен с ОАО "ЩЛЗ" (Протокол и Акт отказа от заключения договора с ООО «Лэндстрой» от 21.12.2017).

К торгам на аукционе № РТС259В170235 было допущено только четыре участника (заявка ООО «Лэндстрой» была признана несоответствующей документации), однако только тремя участниками были поданы ценовые предложения - ОАО "ЩЛЗ", ООО "ИМПОРТ-ЛИФТ" и ООО "ДСТ-СТРОЙ". В результате, контракт был заключен с ООО "ДСТ-СТРОЙ" на уровне 98% от НМЦК.

Согласно сведениям ЗАО «Сбербанк-АСТ» из письма за вх. № 007641 от 28.05.2019, на участие в аукционе № 205670000011800141 было подано 3 заявки:

ООО "УРАЛ-КЛАССИК-ЛИФТ" (ИНН 5904263806; 614111, г.Пермь, ул. Уфимская, д.6, оф.10),
ООО «Первая лифтовая компания» (ИНН 0276124691; 117105, г. Москва, ш.Варшавское, д.1, стр. 1-2, комн.46, эт.1);

ООО «Лифт-Сервис» (ИНН 5904037483; 614090, г.Пермь, ул. Лодыгина, д. 40),
каждый из которых в ходе торгов сделал по одному ценовому предложению с минимально допустимым снижением. В результате была достигнута экономия бюджетных средств на уровне в 1,5%, контракт был первоначально заключен с ООО "УРАЛ-КЛАССИК-ЛИФТ" по цене 15 012 366,09 рублей.

Однако в связи с уклонением победителя электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта (оформлен актом от «07» декабря 2018 г., причина – несоответствие Банковской гарантии положениям ПП №615, в адрес ООО "УРАЛ-КЛАССИК-ЛИФТ" направлено уведомление от 07.12.2018), в соответствии с пунктом 187 ПП №615 проект договора о проведении капитального ремонта был передан участнику электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер (ООО «Первая лифтовая компания») по цене, предложенной таким участником электронного аукциона при проведении электронного аукциона (15 088 571,00 рублей, экономия бюджетных средств – 1% от НМЦК).

На участие в аукционе № 205670000011800167 было подано 6 заявок:

ООО «Первая лифтовая компания» (ИНН 0276124691; 117105, г. Москва, ш.Варшавское, д.1, стр. 1-2, комн.46, эт.1);

ООО «ТРАНСЭНЕРГО» (ИНН 5031033615; 603134, г. Нижний Новгород, ул. Костина, д.2, оф.18);

ОАО "ЦЛЗ" (ИНН 5051000880),

ООО «Вест» (ИНН 6670170224; 620137, г.Екатеринбург, пер. Шофёров, д.5, оф.302),

ПАО "КМЗ" (ИНН 7721024057),

ООО "ИМПОРТ-ЛИФТ" (ИНН 8602240477; 628406, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра, г.Сургут, ул. Университетская, д.7, оф. 11).

Заявки ООО «Вест» и ООО "ИМПОРТ-ЛИФТ" были отклонены Комиссией Заказчика по причине превышения значения начальной (максимальной) цены договора, установленной в документации об электронном аукционе, значению предельной начальной (максимальной) цены договора, указанной в реестре квалифицированных подрядных организаций в отношении участника электронного аукциона (Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.12.2018 №2056700000118001670009).

В ходе торгов на аукционе № 205670000011800167 было сделано только 2 ценовых предложения – по одному от ООО «Первая лифтовая компания» и ПАО «КМЗ» - с минимально допустимым снижением. В результате контракт был заключен с ПАО «КМЗ» по цене в 700 513 905,96 рублей (экономия бюджетных средств – 1,0% от НМЦК, Протокол от 24.12.2018).

Однако в связи с уклонением победителя электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта (оформлен актом от «01» февраля 2019г., причина – несоответствие представленной победителем аукциона Банковской гарантии положениям ПП №615,), в соответствии с пунктом 187 ПП №615 проект договора о проведении капитального ремонта был передан участнику электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер (ООО «Первая лифтовая компания») по цене, предложенной таким участником электронного аукциона при проведении электронного аукциона (704 051 854,98 рублей, экономия бюджетных средств – 0,5% от НМЦК).

На участие в аукционе № 205670000011800168 были поданы заявки от 7 участников, все допущены к торгам:

ООО «Первая лифтовая компания» (ИНН 0276124691; 117105, г. Москва, ш.Варшавское, д.1, стр. 1-2, комн.46, эт.1);

ООО «ТРАНСЭНЕРГО» (ИНН 5031033615; 603134, г. Нижний Новгород, ул. Костина, д.2, оф.18);

ОАО "ЦЛЗ" (ИНН 5051000880),

ООО «Лифт-Сервис» (ИНН 5904037483; 614090, г.Пермь, ул. Лодыгина, д. 40),

ООО «Вест» (ИНН 6670170224; 620137, г.Екатеринбург, пер. Шофёров, д.5, оф.302),

ПАО "КМЗ" (ИНН 7721024057),

ООО "ИМПОРТ-ЛИФТ" (ИНН 8602240477; 628406, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра, г.Сургут, ул. Университетская, д.7, оф. 11, - заявка была отозвана).

В ходе торгов от четырёх участников поступило 14 ценовых предложений, в результате, достигнутая экономия бюджетных средств составила 7%, контракт был заключен с ПАО "КМЗ" по цене 123 078 356,60 рублей.

Однако далее уведомлением № СЭД-02-08-исх-972 от 03.04.2019 ПАО "КМЗ" было уведомлено Фондом о расторжении заключенного договора по причине ненадлежащего исполнения обязательств в части выявленных недостатков в выполненных работах (имеется ссылка на письма за исх. № СЭД-02-08-исх-279 от 06.02.2019, № СЭД-02-08-исх-400 от 18.02.2019, № СЭД-02-08-исх-501 от 25.02.2019, исх. № СЭД-02-08-исх-715 от 14.03.2019 с требованием устранить выявленные недостатки). Повторная закупка в настоящее время не проведена.

На участие в аукционе № 205670000011900051 были поданы заявки от 5 участников, все допущены к торгам:

ООО «Курс» (ИНН 5008037717; 141720, Московская область, г.Долгопрудный, пр. Лихачевский, д.26);

ООО «ТРАНСЭНЕРГО» (ИНН 5031033615; 603134, г. Нижний Новгород, ул. Костина, д.2, оф.18);

ОАО «ЦЛЗ» (ИНН 5051000880),

ООО «Вест» (ИНН 6670170224; 620137, г.Екатеринбург, пер. Шофёров, д.5, оф.302),

ООО «Лифтоматика» (ИНН 7737536290; 117405, г.Москва, ул. Дорожная, д. 60Б, оф.405),

однако в ходе торгов было сделано только 1 ценовое предложение - от ОАО «ЦЛЗ» - с минимально допустимым снижением, с которым и был заключен контракт с достигнутой экономией бюджетных средств на уровне 0,5%.

Таким образом, в результате как пассивного поведения участников торгов, так и нарушения ими требований ПП № 615 к обеспечению, из 10 проведённых Фондом аукционов на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования и лифтовых шахт в границах Пермского края, 6 контрактов были заключены с минимальным снижением от НМЦК – на уровне 0,5%; ещё один контракт был заключен со снижением в 1% от НМЦК, ещё один – со снижением в 2%.

Тем не менее, проанализировав информацию об IP-адресах, с которых были поданы ценовые предложения и заявки на участие в аукционе, о точном времени подачи заявок, информацию о контактных данных участников аукционов, изучив содержание и свойства файлов аукционных заявок, переписку Фонда с участниками закупок, Пермское УФАС России не установило признаков заключения антиконкурентных соглашений как между кем-либо из участников аукционов, проведённых НО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» на право заключения договора на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования и лифтовых шахт в границах Пермского края в 2017-2019 годах, так и между Заказчиком и каким-либо участником (участниками) указанных закупок.

Выводы инспекции:

в действиях НО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» (ОГРН 1145958003366; ИНН/КПП 5902990563/590201001; адрес (место нахождения): 614990, Пермский край г. Пермь, ул. Ленина, 66) признаки нарушения статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не выявлены.

Запись в Журнал учета проверок юридического лица внесена:

_____ (подпись проверяющего)

_____ (подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Подписи лиц, проводивших проверку:

 Д.А.Шилов

 А.Н.Белова

 М.А.Раев

С актом проверки ознакомлен (а), копию акта со всеми приложениями (за исключением документов, полученных от проверяемого лица) получил(а):
_____ 2019г.

_____ (Ф.И.О., должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя проверяемого лица)

Проверяемому лицу разъясняется, что согласно пункту 3.87 административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации (утверждён Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 340, ред. от 30.05.2017, зарегистрировано в Минюсте России 18.06.2012 № 24593), руководитель, иное должностное лицо, уполномоченный представитель проверяемого лица в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки вправе представить в антимонопольный орган (руководителю инспекции) свои письменные возражения на акт проверки.